



PROVINCIA DI FROSINONE

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE

N. 21 del 13/11/2024

OGGETTO: APPROVAZIONE BILANCIO CONSOLIDATO ANNO 2023 CON LE "SOCIETA' RICOMPRESSE NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA" DELLA PROVINCIA DI FROSINONE, AI SENSI DELL'ALLEGATO 4/4 DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 118/2011.

Il giorno 13 di novembre 2024, alle ore 17:55 e seguenti, a seguito di avviso comunicato a tutti i Consiglieri Provinciali a norma di legge e di statuto, nella sala delle adunanze, si è riunito il Consiglio Provinciale di Frosinone, in sessione ordinaria, seduta di prima convocazione.

N	Nominativo	Incarico	P/A	N	Nominativo	Incarico	P/A
1	DI STEFANO LUCA	Presidente	P	8	PITTIGLIO ENRICO	Consigliere	P
2	AMATA ANDREA	Consigliere	P	9	QUADRINI GIANLUCA	Consigliere	P
3	CARDINALI ALESSANDRO	Consigliere	P	10	VACANA LUIGI	Consigliere	P
4	CRESCENZI SERGIO	Consigliere	P	11	VELARDO ANDREA	Consigliere	P
5	DI PUCCHIO ANTONELLA	Consigliere	A	12	VITTORI LUIGI	Consigliere	P
6	MOSTICONE ALESSANDRO	Consigliere	A	13	ZACCARI LUCA	Consigliere	P
7	PANTANO ADAMO	Consigliere	P				

Presenti n. 11

Assenti n. 2

Presiede la seduta Quadrini Gianluca, Presidente del Consiglio.

Assiste alla seduta Dott. SCARSELLA AMEDEO, Segretario Generale.

Il Presidente, constatata la presenza del numero legale degli intervenuti per rendere valida la seduta, sulla base dell'appello effettuato dal Segretario, dichiara aperta la discussione sull'argomento che forma oggetto del presente verbale.

Si premette che dopo la votazione sulla surroga, entra in Consiglio il surrogante cons. Sergio Crescenzi.

Quindi il delegato alla presidenza del Consiglio, Ing. Gianluca Quadrini, autorizza la variazione dell'Ordine del Giorno inerente alla crisi Stellantis, con riferimento all'art. 45, co.7 del regolamento del Consiglio.

A seguito della votazione sulla crisi Settore Automotive – Stellantis Cassino Plant, l'Ing. Quadrini, dopo aver sospeso con voti unanimi la seduta, dà la parola a terzi (sindaci, sindacalisti, rappresentanti del territorio), sulla situazione dello stabilimento di Cassino, con riferimento all'art. 48 co. 1, del Regolamento del Consiglio.

Terminati gli interventi, si prosegue come da ordine del giorno del Consiglio.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Premesso che:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- ai sensi dell'articolo 18 comma 1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30/09 dell'anno successivo, pertanto entro il 30/09/2018 con riferimento all'esercizio 2017 e così per le annualità posteriori;
- il bilancio consolidato è disciplinato anche dall'articolo 233-bis del TUEL;
- il D.M. Economia e Finanze del 29/08/2018 ha dettato le indicazioni dei dati di consolidamento e rettifica dell'operato infragruppo;

Rilevato che ai sensi degli articoli 11 ter, quater e quinquies del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, nonché dal citato principio contabile applicato 4/4 paragrafo 2, Costituiscono componenti del "gruppo amministrazione pubblica":

1. «gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1 comma 2, lettera b) del presente decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;
2. gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
 1. ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
 2. ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;

3. esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
 4. ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
 5. esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.
3. gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubbliche, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e private e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.
4. le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
1. ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
 2. ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.
5. le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. Già a decorrere dal 2019, con riferimento all'esercizio 2018 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata».
- nella sezione "*Amministrazione Trasparente*" del sito della Provincia di Frosinone sono indicate le società partecipate e gli enti pubblici vigilati;
 - il principio contabile 4/4, al paragrafo 3, prevede che: «Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:
 1. gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
 2. gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato».
 - lo stesso principio, al fine di stabilire il perimetro di consolidamento, individua una soglia di irrilevanza: «Gli enti e le società del gruppo compresi nell'elenco di cui al punto 1 possono non essere inseriti nell'elenco di cui al punto 2 nei casi di:
 1. *Irrilevanza*, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 3 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

Dato atto che al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non rilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate;

RILEVATO che il Consiglio provinciale, con deliberazione n. 5 del 29 Aprile 2024, ha approvato il Rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2023, comprendente il Conto del Bilancio, il Conto Economico e lo Stato Patrimoniale;

CONSIDERATO che il rendiconto deve comprendere anche la gestione degli organismi strumentali dell'Ente le cui risultanze devono essere aggiunte, nelle apposite voci di entrata e di spesa, alle risultanze dell'Ente, con contestuale eliminazione delle movimentazioni relative ai trasferimenti interni, o, in alternativa, essere esposte nel bilancio consolidato da approvarsi secondo gli schemi e i principi armonizzati;

DATO ATTO che l'allegato 4/4, denominato "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato" al citato decreto legislativo n. 118/2011 e successive modificazioni individua un "gruppo amministrazione pubblica" per la predisposizione di un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'Ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;

Atteso che con decreto del Presidente della Provincia di Frosinone n. 58 del 17.09.2024 sono stati individuati i componenti del "Gruppo Provincia di Frosinone", gli organismi partecipati o enti strumentali della Provincia di Frosinone, come di seguito riportato:

a. le seguenti società poste in liquidazione o in chiusura definitiva:

- A.D.F. Aeroporto di Frosinone SpA in Fallimento con sentenza n. 24 del 14/10/2020 (Tribunale di Frosinone) con quota di partecipazione del 60,92% - società partecipata a capitale pubblico. Tutti i parametri risultano inferiori alla soglia del 3% di consolidamento. Anche se la quota di partecipazione risulta rilevante la società ha una perdita di lieve entità pari ad euro 61.464,00 che può essere ampiamente coperta dal patrimonio netto;
- SIF Società Interportuale Frosinone in Fallimento SpA (Sentenza Tribunale di Frosinone n. 24 del 14/10/2020) con quota di partecipazione del 64,06% a capitale pubblico/privato. Risulta pervenuta comunicazione relativa alla chiusura del fallimento emessa con Decreto in data 31.01.2023 da parte del Giudice delegato del Tribunale di Frosinone (Dott. A. Petteruti). Interessata da una procedura fallimentare a Gennaio 2023;
- Riserva naturale "Antiche città di Fregellae e Fabrateria Nova e del Lago di San Giovanni Incarico", in liquidazione, ai sensi dell'art. 3, comma 116, della Legge n. 17 del 31.12.2016. Tutti i parametri risultano inferiori alla soglia del 3% di consolidamento. Con nota Prot. del 19.07.2023 è stato presentato il bilancio finale di liquidazione con progetto di distribuzione che vede assegnato alla Provincia di Frosinone l'importo di € 6.341,86 oltre ad € 1.256,57 per ulteriori somme, relativamente alla quota de-

C.F.: 01 633 570 609

Sede: piazza Antonio Gramsci, 13 – 03100 Frosinone

Tel.: 0775.2191

PEC: protocollo@pec.provincia.fr.it

Internet: <http://www.provincia.fr.it>

tenuta del 10% da parte del Ns Ente. La procedura di liquidazione risulta terminata nel mese di Luglio 2023.

b. le seguenti società in attività:

- A.P.E.F. Agenzia Provinciale per l'Energia Frosinone Srl ente strumentale con quota di partecipazione al 100% a totale capitale pubblico. Da inserire in quanto totalmente partecipata;
- PALMER Parco Scientifico e Tecnologico del Lazio Meridionale Società Consortile a Responsabilità Limitata con quota di partecipazione del 13% a capitale pubblico/privato. Tutti i parametri risultano inferiori alla soglia del 3% di consolidamento.
- SAF Società Ambiente Frosinone SpA con quota di partecipazione del 1% a capitale pubblico . Anche se vengono rilevati valori abbastanza elevati per il totale dell'attivo e dei ricavi caratteristici.. La SAF non risulta essere un ente strumentale della Provincia di Frosinone, pertanto non risulta inserita nel perimetro di consolidamento ;
- Fondazione "Umberto Mastroianni" istituita con deliberazione consiliare n. 15 del 13.03.1995 e ss. mm. e ii.; con atto del notaio Dott.ssa Marina Stirpe rep. n. 38110 rog. 6122 del 15.01.1999 è stato formalizzato l'atto costitutivo della Fondazione. Totalmente controllata dalla Provincia di Frosinone. Anche se riceve un contributo annuale pari ad € 46.481,28 risulta avere un bilancio di lieve entità. L'unica voce degna di rilievo risulta essere data dal patrimonio indisponibile relativo alle opere d'arte conservate. A tal fine non viene inserita nel perimetro di consolidamento.
- Azienda Speciale Frosinone Formazione e Lavoro, ai sensi dell'art. 114 del d.lgs. n. 267 del 18.08.2000 e ss. mm. e ii., costituita il 11/12/2019, in attuazione della D.C.P. n. 30 del 18/10/2019;
- Consorzio industriale del Lazio. Costituito con atto notarile Rep. 3154/2021 con effetto giuridico a valere dal 01/12/2021 in cui sono confluiti per fusione (come sopra specificato) il Consorzio per lo Sviluppo Industriale del Lazio Meridionale e il Consorzio per lo Sviluppo Industriale di Frosinone. Il Ns. Ente detiene, (a seguito delle fusioni indicate) in tale nuovo Consorzio costituito dal 01/12/2021, una percentuale pari al 2,71 %.

Dato atto che, ai sensi del DM del 11/08/2017, sono fuori il perimetro di consolidamento per l'anno 2023 :

- A.D.F. Aeroporto di Frosinone SpA in Liquidazione con quota di partecipazione del 60,92% - società partecipata a capitale pubblico;
- PALMER Parco Scientifico e Tecnologico del Lazio Meridionale Società Consortile a Responsabilità Limitata con quota di partecipazione del 13% a capitale pubblico/privato;
- SAF Società Ambiente Frosinone SpA con quota di partecipazione del 1% a capitale pubblico;
- SIF Società Interportuale Frosinone in Liquidazione SpA con quota di partecipazione del 27% a capitale pubblico/privato;
- Riserva naturale "Antiche città di Fregellae e Fabrateria Nova e del Lago di San Giovanni Incarico", in liquidazione, ai sensi dell'art. 3, comma 116, della Legge n. 17 del 31.12.2016;
- Fondazione "Umberto Mastroianni" istituita con deliberazione consiliare n. 15 del 13.03.1995 e ss. mm. e ii.;
- Consorzio industriale del Lazio. Costituito con atto notarile Rep. 3154/2021 con effetto giuridico a valere dal 01/12/2021 in cui sono confluiti per fusione (come sopra specificato) il Consorzio per lo Sviluppo Industriale del Lazio Meridionale e il Consorzio per lo Sviluppo Industriale di Frosinone. Tale Consorzio risulta altresì escluso dal perimetro di consolidamento, in quanto nonostante l'Ente abbia superato i parametri riferiti alla soglia del 3%, trattasi tuttavia di micropartecipazione inferiore al valore

C.F.: 01 633 570 609

Sede: piazza Antonio Gramsci, 13 – 03100 Frosinone

Tel.: 0775.2191

PEC: protocollo@pec.provincia.fr.it

Internet: <http://www.provincia.fr.it>

dell'1% (Allegato n. 4/4 al Dlgs 118/2011 e metodo del patrimonio netto n. 17 dell'OIC) e non risulta "titolare di affidamenti diretti da parte dei componenti del Gruppo" così come previsto dal DM -MEF del 11 agosto 2017 e così come ribadito con delibera n. 19 del 02/02/2018 dalla Corte dei Conti (Sez. Reg. Contr. Piemonte);

Dato atto che risultano incluse nel perimetro di consolidamento per l'anno 2023:

- A.P.E.F. Agenzia Provinciale per l'Energia Frosinone Srl ente strumentale con quota di partecipazione al 100% a totale capitale pubblico;
- Azienda Speciale Frosinone Formazione e Lavoro, ai sensi dell'art. 114 del d.lgs. n. 267 del 18.08.2000 e ss. mm. e ii., costituita il 11/12/2019, in attuazione della DCP n. 30 del 18/10/2019.

Dato atto che la Provincia di Frosinone deve procedere all'approvazione del bilancio consolidato anno 2023 con le Società indicate al punto precedente, lettera b) con il metodo integrale;

VISTA la rilevazione dei dati contabili utilizzati per effettuare le operazioni di consolidamento dei conti, in conformità allo schema di cui all'allegato 11 previsto dall'articolo 11, comma 1, lett. c) del decreto legislativo n. 118/2011;

RITENUTO opportuno approvare, con riferimento all'esercizio 2023, il bilancio consolidato del "Gruppo Provincia di Frosinone" allegato al presente provvedimento;

Considerato che con Decreto Presidenziale n. 59 del 17.09.2024 è stato approvato lo schema di Bilancio consolidato anno 2023 con le Società ricomprese nel perimetro di consolidamento del Gruppo Amministrazione Pubblica della Provincia di Frosinone ai sensi dell'allegato 4/4 del Decreto Legislativo n. 118/2011;

Precisato che il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello cui lo stesso bilancio fa riferimento (anno 2023), cioè entro il 30 settembre 2024;

Preso atto della Relazione dei Revisori Contabili dell'Ente rilasciato con verbale nr. 155 del 23.09.2024 acquisito al Prot. dell'Ente con nr. 31966 del 25.09.2024, allegato alla presente deliberazione;

Visto il D.lgs. 18.08.2000 n. 267, T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;

Visto il D.Lgs. 30.03.2001, n. 165 e successive modifiche e integrazioni;

Visto lo Statuto Provinciale approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 18.06.2015;

Visto il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Visto il Regolamento di Contabilità della Provincia di Frosinone;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, in merito alla proposta del presente atto:

- il Dirigente del Settore Finanze e Tributi, Dott. Andrea Di Sora, ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

Sulla scorta della votazione avvenuta in forma palese per alzata di mano, che ha riportato il seguente risultato:

Presenti n. 11
Votanti n. 11
Favorevoli n. 10
Astenuiti n. 1 (Pantano Adamo)

DELIBERA

1. la narrativa è parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare, con riferimento all'esercizio 2023, per le motivazioni rappresentate in premessa, il bilancio consolidato 2023 con le "Società ricomprese nel perimetro di consolidamento del Gruppo Amministrazione Pubblica" della Provincia di Frosinone, predisposto ai sensi dell'allegato 4/4 del decreto legislativo n. 118/2011

Tale bilancio consolidato risulta composto da:

1. Stato patrimoniale consolidato – (Allegato 1);
2. Conto economico consolidato (Allegato 2);
3. Relazione sulla gestione consolidata e nota integrativa al bilancio consolidato dell'esercizio chiuso al 31 dicembre 2023 (Allegato 3).

Dopodiché,

II CONSIGLIO PROVINCIALE

Con separata votazione resa in forma palese per alzata di mano, che ha riportato il seguente risultato:

Presenti n. 11
Votanti n. 11
Favorevoli n. 10
Astenuiti n. 1 (Pantano Adamo)

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

Firmato digitalmente da
Il Presidente del Consiglio
Quadrini Gianluca

Firmato digitalmente da
IL Segretario Generale
SCARSELLA AMEDEO